



# εν ολίγοις

## ημερωτικό δελτίο

Ιούλιος-Αύγουστος 2018

### Στο παρόν τεύχος:

- Εκδήλωση ΚΔΕΟΔ & Ίδρυμα Konrad-Adenauer στην Ελλάδα  
Το μέλλον της ΕΕ υπό το φως μοντέρνων προκλήσεων
- Πρόγραμμα Διδυμοποίησης με το Αζερμπαϊτζάν  
Επίσκεψη εργασίας στελεχών του Υπουργείου Φορολογίας  
του Αζερμπαϊτζάν στην ΑΑΔΕ
- Στήλη επικαιρότητας Brexit:  
Οι μελλοντικές σχέσεις ΕΕ-ΗΒ και το ζήτημα των ιρλανδικών  
συνόρων



Konrad  
Adenauer  
Stiftung



## Το μέλλον της ΕΕ υπό το φως μοντέρνων προκλήσεων

Το ΚΔΕΟΔ, σε συνεργασία με την Αντιπροσωπεία του Ιδρύματος Konrad-Adenauer στην Ελλάδα, διοργάνωσε την Παρασκευή 8 Ιουνίου 2018, στο ξενοδοχείο Grande Bretagne στην Αθήνα, εκδήλωση για το μέλλον της Ευρωπαϊκής Ένωσης, που σήμερα βρίσκεται αντιμέτωπη με μια σειρά πολιτικών, οικονομικών και κοινωνικών προκλήσεων. Από την μία πλευρά, χρειάζεται ένας επαναπροσδιορισμός των στόχων της Ένωσης προς την επιτάχυνση και εμβάθυνση της διαδικασίας ολοκλήρωσης, καθώς και προς την ενίσχυση της παρουσίας της ΕΕ σε παγκόσμιο επίπεδο, ενώ ταυτόχρονα είναι, από την άλλη πλευρά, αναγκαία η επιστροφή της ΕΕ στις θεμελιώδεις της αρχές και αξίες της.

Στην εκδήλωση συμμετείχαν και αντάλλαξαν απόψεις ο Πρόεδρος του ΚΔΕΟΔ, καθηγητής Βασίλειος Σκουρής, ο καθηγητής Martin Nettesheim από το Πανεπιστήμιο Tübingen της Γερμανίας, η Βουλευτής κ. Ντόρα Μπακογιάννη και ο Διευθυντής της Αντιπροσωπείας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στην Αθήνα κ. Γεώργιος Μαρκοπουλιώτης. Η συζήτηση, την οποία συντόνισε ο Διευθυντής της Αντιπροσωπείας του Ιδρύματος Konrad-Adenauer στην Ελλάδα και την Κύπρο κ. Henri Bohnet.

Η συζήτηση επικεντρώθηκε, αφενός στα ζητήματα που απαιτούν μια άμεση αντιμετώπιση και, αφετέρου στον προσδιορισμό των μέτρων που μπορούν να ληφθούν τόσο σε νομικό όσο και πολιτικό επίπεδο, προκειμένου να προστατευθούν τα θεμέλια της Ένωσης και να αναπτυχθεί περαιτέρω η προοπτική ενδυνάμωσης του θεσμικού της ρόλου.



## ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΙΔΥΜΟΠΟΙΗΣΗΣ ΜΕ ΤΟ ΑΖΕΡΜΠΑΪΤΖΑΝ

Ενίσχυση του Υπουργείου Φορολογίας της Δημοκρατίας του Αζερμπαϊτζάν σε θέματα ενδο-ομιλικών συναλλαγών και στην ανάπτυξη μέτρων κατά της φοροαποφυγής

### Επίσκεψη εργασίας στελεχών του Υπουργείου Φορολογίας του Αζερμπαϊτζάν στην ΑΑΔΕ

Από τις 25 έως τις 29 Ιουνίου 2018 στελέχη του υπουργείου Φορολογίας του Αζερμπαϊτζάν επισκέφτηκαν την Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων ('ΑΑΔΕ') στο πλαίσιο διοργάνωσης της πρώτης 'study visit' του προαναφερόμενου Προγράμματος Διδυμοποίησης (Twinning), που έχει αναλάβει να υλοποιήσει το ΚΔΕΟΔ σε συνεργασία με την ΑΑΔΕ.

Ο Διοικητής της ΑΑΔΕ, κ. Γεώργιος Πιτσιλής, υποδέχτηκε τα στελέχη από το Αζερμπαϊτζάν, υπογραμμίζοντας ότι η επίσκεψη θα είναι ιδιαίτερα χρήσιμη και διαφωτιστική όσον αφορά την εφαρμογή των Κατευθυντηρίων Γραμμών για τις ενδο-ομιλικές συναλλαγές που έχουν διαμορφωθεί στο πλαίσιο της πρώτης δράσης του προγράμματος. Κατόπιν, τα στελέχη της ΑΑΔΕ παρουσίασαν εισηγήσεις για επιμέρους συναφή θέματα και συγκεκριμένα για τον ορισμό των 'συνδεδεμένων επιχειρήσεων', την 'αρχή των ίσων αποστάσεων' ('Arm's Length Principle'), το ζήτημα της τεκμηρίωσης των τιμών που χρησιμοποιούνται στις ενδο-ομιλικές συναλλαγές, καθώς και για τους σχετικούς δείκτες κινδύνου και για την αξιολόγησή τους στις συναλλαγές αυτές. Τέλος, τα στελέχη της ΑΑΔΕ ανέλυσαν και τον τρόπο εφαρμογής στη Ελλάδα των λεγόμενων 'συμφωνιών προκαθορισμένων τιμών εντός της ΕΕ' ('Guidelines for



Advance Pricing Agreements - 'APA' - within the EU'), που αφορά την προέγκριση εκ μέρους των αρμόδιων φορολογικών αρχών της μεθοδολογίας των ενδο-ομιλικών τιμολογήσεων. Για το θέμα αυτό, τα στελέχη από το Αζερμπαϊτζάν παρακολούθησαν μία συνάντηση μεταξύ υπαλλήλων της ΑΑΔΕ και ενός επιχειρηματία-φορολογούμενου, επισκέφτηκαν το Κέντρο Ελέγχου Μεγάλων Επιχειρήσεων και είχαν την ευκαιρία να ανταλλάξουν απόψεις για τον τρόπο ελέγχου και φορολόγησης των ενδο-ομιλικών συναλλαγών.





# Brexit

## Οι μελλοντικές σχέσεις ΕΕ-ΗΒ και το ζήτημα των ιρλανδικών συνόρων

Το Συμβούλιο Γενικών Υποθέσεων της 20ής Ιουλίου 2018, σε σύνθεση ΕΕ 27, ενημερώθηκε από τον επικεφαλής διαπραγματευτή της ΕΕ για το Brexit, κ. Michel Barnier, σχετικά με την πορεία των διαπραγματεύσεων. Συγκεκριμένα, ο επικεφαλής των διαπραγματεύσεων ενημέρωσε τους υπουργούς σχετικά με την εξέλιξη των διαπραγματεύσεων όσον αφορά: α) τις εργασίες για την οριστικοποίηση της συμφωνίας αποχώρησης, συμπεριλαμβανομένης της λύσης ανάγκης για τα σύνορα μεταξύ Ιρλανδίας και Βορείου Ιρλανδίας και β) τις συζητήσεις σχετικά με τις μελλοντικές σχέσεις ΕΕ-ΗΒ.

Όσον αφορά στις μελλοντικές σχέσεις, συζητήθηκε με ποιον τρόπο θα μπορούσε να αξιοποιηθεί στις συζητήσεις το έγγραφο πολιτικής που δημοσίευσε η κυβέρνηση του ΗΒ στις 12 Ιουλίου 2018. Με το έγγραφο αυτό, προτείνεται το ΗΒ να εγκαταλείψει την τελωνειακή ένωση με την ΕΕ και την ενιαία αγορά, εισάγοντας παράλληλα ένα «προνομιακό τελωνειακό καθεστώς», υπό το οποίο το ΗΒ θα υιοθετήσει μία συνδυαστική τελωνειακή πολιτική: θα εφαρμόζει την δασμολογική και εμπορική πολιτική της ΕΕ στα προϊόντα που προορίζονται για την ΕΕ και μία δική του δασμολογική και εμπορική πολιτική στα προϊόντα που προορίζονται για κατανάλωση εντός των συνόρων του. Υπό το φως των αρχών που έχει ορίσει το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, ο κ. Barnier θα αναζητήσει κοινό έδαφος μεταξύ των θέσεων της ΕΕ και του ΗΒ σχετικά με το πλαίσιο των μελλοντικών σχέσεων. Στόχος είναι να συμφωνηθεί κοινή πολιτική δήλωση που θα συνοδεύει τη συμφωνία αποχώρησης και θα παραπέμπει σε αυτήν. Κατόπιν, της ΕΕ θα υποβάλει εκ νέου αναφορά σχετικά με το θέμα αυτό κατά την επόμενη σύνοδο του Συμβουλίου Γενικών Υποθέσεων (άρθρο 50) τον Σεπτέμβριο 2018.

Περαιτέρω, παρουσιάστηκε η πρόσφατη ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την 'ετοιμότητα'. Οι υπουργοί επανέλαβαν ότι οι εργασίες για την ετοιμότητα πρέπει να ενταθούν σε όλα τα επίπεδα, προκειμένου η ΕΕ των 27 να είναι προετοιμασμένη για κάθε ενδεχόμενο, ακόμα δηλαδή και για την περίπτωση μη επίτευξης συμφωνίας.

Πάντως κατά τη δεύτερη συνάντηση στις 26.7.2018 των Μ. Barnier και D. Raab, αρμόδιο υπουργού του ΗΒ για το Brexit, ο επικεφαλής διαπραγματευτής της ΕΕ επισήμανε ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση ούτε μπορεί ούτε πρόκειται να επιτρέψει την εφαρμογή της τελωνειακής πολιτικής και νομοθεσίας της, την είσπραξη του ΦΠΑ και του ειδικού φόρου κατανάλωσης σε μία τρίτη χώρα που δεν υπόκειται στους ενωσιακούς κανόνες, ενώ υπενθύμισε ότι η ενιαία αγορά και οι τέσσερις βασικές ελευθερίες, η ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων, των κεφαλαίων, των υπηρεσιών και των εργαζομένων, είναι αδιαίρετες και μη διαπραγματεύσιμες, υπογραμμίζοντας ότι η ΕΕ δεν θα εκχωρήσει τον έλεγχο του προϋπολογισμού, της νομοθεσίας και των συνόρων της στο Ηνωμένο Βασίλειο, εάν αυτό δεν δεσμευθεί έναντι της Ένωσης.





# Brexit

## Οι μελλοντικές σχέσεις ΕΕ-ΗΒ και το ζήτημα των ιρλανδικών συνόρων



Κατά τον μήνα Αύγουστο συνεχίστηκαν οι συζητήσεις ανάμεσα στις διαπραγματευτικές ομάδες της ΕΕ και του ΗΒ και ο Μ. Barnier ζήτησε από τον D. Raab να του παρουσιάσει επειγόντως λεπτομερή βρετανική πρόταση για το θέμα των ιρλανδικών συνόρων, ένα από τα πλέον ακανθώδη ζητήματα των διαπραγματεύσεων.

Η προκαταρκτική συμφωνία ανάμεσα στο Λονδίνο και τις Βρυξέλλες, η οποία συνομολογήθηκε τον Δεκέμβριο του 2017, αποκλείει την επανεγκατάσταση συνόρου ανάμεσα στη Βόρεια Ιρλανδία (βρετανικό έδαφος) και τη Δημοκρατία της Ιρλανδίας (έδαφος της Ευρωπαϊκής Ένωσης).

Έτσι, η Ευρωπαϊκή Ένωση ζήτησε από το Λονδίνο να επεξεργασθεί μία λύση «backstop» (δίκτυ ασφαλείας), που θα εφαρμοσθεί εάν δεν προκύψει καλύτερη λύση από τις διαπραγματεύσεις, ώστε να λειτουργήσει ως εγγύηση ότι δεν θα υπάρξει «σκληρό» σύνορο στο έδαφος της Ιρλανδίας. Η Tereza Mei έχει δεσμευθεί ως προς αυτό το σημείο, υπενθύμισε ο Μ. Barnier, ενώ ζήτησε από τον D. Raab και από την ομάδα του να παράσχουν τα αναγκαία δεδομένα για τις τεχνικές εργασίες που απαιτούνται για τη φύση, τον τόπο και τον τρόπο πραγματοποίησης των αναγκαίων ελέγχων. «Πρόκειται για μία εργασία τεχνικού χαρακτήρα, που απαιτεί πολύ χρόνο και εξειδικεύσεις», αλλά ταυτόχρονα εργασία κρίσιμη για την ολοκλήρωση των διαπραγματεύσεων, καθώς χωρίς δίκτυ ασφαλείας, δεν θα υπάρξει συμφωνία», υπογράμμισε.

Τέλος, σε ό,τι αφορά τη συμφωνία αποχώρησης εν γένει, ο Μ. Barnier διευκρίνισε ότι χρειάζεται να γίνει πρόοδος σχετικά με τους γεωγραφικούς προσδιορισμούς καθώς και με τη διακυβέρνηση και τον ρόλο του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης. «Σταδιακά αφαιρούμε τα θέματα για τα οποία υπάρχει συμφωνία», είπε, σημειώνοντας ότι πρόοδος έχει καταγραφεί στα θέματα της ανταλλαγής δεδομένων για την Euratom. Βαθμηδόν το περίγραμμα μίας συμφωνίας αρχίζει να διαγράφεται.

Σημειώνεται ότι οι διαπραγματεύσεις μεταξύ του Λονδίνου και των Βρυξελλών θα πρέπει να ολοκληρωθούν έως τη σύνοδο κορυφής των ηγετών της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 18 Οκτωβρίου 2018. Ωστόσο, ο Μ. Barnier είναι ανοικτός σε μια μικρή παράταση των διαπραγματεύσεων με το Λονδίνο, προς αποφυγή του αδιεξόδου αποχώρησης του ΗΒ χωρίς συμφωνία. Έτσι, επισήμανε ότι οι διαπραγματεύσεις θα πρέπει να ολοκληρωθούν το αργότερο έως τα μέσα Νοεμβρίου 2018, λαμβάνοντας υπόψη τον χρόνο που απαιτείται για την επικύρωση της συμφωνίας εξόδου του Ηνωμένου Βασιλείου.

